Andreas Westerberg har 180110 ställt en interpellation om hur kommunen säkrar god levnadsnivå för personer som ingår i LSS-lagstiftningens definitioner i Skellefteå.

I januari 2017 lämnade Andreas Westerberg in en interpellation till socialnämnden om hur nämnden uppfattar att regeringens nedskärning av LSS påverkar kommuninvånarna och vad som görs för att mildra situationen för enskilda individer. Svaret som gavs vid kommunfullmäktige 170131 innebar i korthet att socialnämnden bekräftade bilden av att försäkringskassans bedömningar av ärenden som rör personlig assistans har hårdnat och att denna situation innebär fördyringar för kommunen på ca 4 mkr/år. Socialnämnden bekräftade också bilden av att den nya rättspraxisen för många kan innebära totalt sett färre beviljade stödtimmar än med tidigare rättspraxis. Däremot betonade nämnden i sitt svar att kommunen inte kan åtgärda detta på något sätt. LSS är en rättighetslagstiftning som delvis bygger på tillämpning av bestämmelser utifrån gällande praxis. Nationell praxis kring personlig assistans kan förändras utifrån beslut och ställningstaganden från försäkringskassan enligt domar i förvaltningsdomstolarna.

Här kommer mitt svar på interpellationen från 180110:

**- Vilka åtgärder har socialnämnden vidtagit för att förhindra att personer i Skellefteå kommun ska mista personlig assistans?**

Personlig assistans är en insats som regleras i lag, förarbeten och rättspraxis. Socialnämnden ser inte någon rimlighet i att vidta åtgärder i rättstillämpningen som står utöver dessa faktorer.

Socialnämnden har i myndighetsutövningen prioriterat de ärenden som kommit från Försäkringskassan. Beslutsenheten på Stöd och service vägleder och hänvisar personer att överklaga och vägleder också personer i den juridiska processen. I övrigt hanteras prövningarna på samma sätt oavsett om en person har haft insatsen sedan tidigare eller ej. Rättspraxis för personlig assistans bör vara densamma oavsett om det är kommun eller Försäkringskassa som utreder och beslutar.

Förskjutningen från statlig assistans till kommunal assistans, i de allra flesta fall till personlig assistans enligt LSS, har under de senaste fem åren medfört omfattande kostnadsökningar för avdelningen Stöd och service. Socialnämnden har inte fått någon kompensation i paritet med dessa kostnadsökningar, utan kostnadsökningarna har under dessa år finansierats genom övergripande effektiviseringskrav på avdelningen gällande samtliga insatser för personer med funktionsnedsättningar (enligt LSS och SoL).

**- Kommer Skellefteå kommun stoppa tvåårsomprövningarna på det sätt som regeringen vill att försäkringskassan ska stoppa dem?**

Tvåårsomprövningar är ett begrepp som enbart Försäkringskassan använder. Det som regeringen har föreslagit i sin lagrådsremiss är att försäkringskassans tvåårsomprövningar ska avskaffas för en begränsad tid. Försäkringskassan föreslås därefter bara kunna ompröva beviljad assistansersättning om behoven minskat på grund av väsentligt ändrade förhållanden som beror på den enskilde. I dessa fall ska bara ändrade förhållandena omprövas, inte hela beslutet.

Socialnämnden tidsbegränsar beslut om personlig assistans enligt LSS, vilket innebär att beviljade insatser i likhet med Försäkringskassans beslut följts upp regelbundet. Nämnden vill dock understryka att det inte är Försäkringskassans tvårsomprövningar i sig som orsakat förändrad rättspraxis samt en osäkerhet för medborgaren. Det problematiska är istället att statliga besparingar under lång tid har gjorts via domar och tolkning av domar istället för att ändra lagstiftning. Socialnämnden ser inte att nuvarande rutiner med tidsbegränsade beslut för personlig assistans enligt LSS varken nu eller i framtiden ger några incitament för nämnden att som huvudman övervältra kostnader till andra kommunala insatser.

**- Vilka åtgärder har socialnämnden vidtagit för att de personer som redan förlorat personlig assistans ska kunna återfå den?**

För att ha rätt till assistans måste man uppfylla de krav som en prövning innebär med vägledning av förarbeten och rättspraxis. Det innebär att de grundläggande behoven måste vara av en viss karaktär och omfattning.

Under 2017 har nio personer nybeviljats personlig assistans enligt LSS (genomsnitt 87 tim/vecka) och tre personer har förlorat sin personliga assistans enligt LSS (genomsnitt 39 tim/vecka). För de tre som förlorat sina assistansbeslut så har följande insatser beviljats (uppdelat per person):

1. Personen har beviljats kontaktperson LSS, ledsagning LSS samt anhörigbidrag
2. Personen har beviljats kontaktperson LSS, ledsagning LSS samt hemtjänst
3. Personen har beviljats korttidsvistelse LSS samt avlösarservice LSS

Vid avslag om personlig assistans ges vägledning hur man överklagar samt hjälp med detta om det önskas. Beslutsenheten på Stöd och service informerar om andra insatser enligt LSS eller SoL samt erbjuder att förmedla kontakt med andra aktörer inom socialförvaltningen om det behövs.

Stöd och service har under de senaste fem åren inte fått några budgettillskott till att ens klara den förändrade rättspraxisen för personlig assistans. Det innebär att när avdelningen har anpassat handläggningen enligt förändrad rättspraxis har kostnaderna för personlig assistans ändå ökat med ca 4 mnkr årligen (ca 6 mnkr under 2017). Några förutsättningar för avdelningen till att kunna finansiera generösare bedömningsgrunder än gällande rättspraxis har aldrig funnits.

Avdelningens minskade kostnader för de personer som förlorat sina beslut om personlig assistans enligt LSS kan verka marginell jämfört med kostnadsökningarna som medföljer beviljad omfattning av timmar för nya ärenden, samt med beaktande av kostnader för de insatser som beviljats istället för assistans. Socialnämnden anser det dock vara otänkbart att dessa faktorer skulle ge något slags incitament att använda andra bedömningsgrunder för de personer som förlorat sin personliga assistans enligt LSS jämfört med de som förlorat sin assistansersättning hos Försäkringskassan eller de som inte har haft assistans tidigare.

**- Vilka åtgärder har socialnämnden vidtagit för att säkra en god levnadsnivå för alla personer som ingår i LSS-lagstiftningens definitioner inom Skellefteå kommun?**

Den som har bedömts ha rätt till en insats enligt LSS ska genom beviljad insats uppnå goda levnadsvillkor. Definitionen av goda levnadsvillkor gäller för samtliga personer som tillhör någon av personkretsarna inom LSS oavsett beviljad insats, och har inte förändrats på grund av förändringar i rättspraxis för insatsen personlig assistans.

Socialnämnden anser att de åtgärder som redan har vidtagits säkerställer goda levnadsvillkor för samtliga medborgare som ingår i personkretsarna för LSS.

För Socialnämnden 180213

Kenneth Fahlesson
ordförande